

鱼政办字〔2023〕5号

**鱼台县人民政府办公室
关于印发《鱼台县关于全面推广农业生产
全流程托管服务工作实施方案》的通知**

各镇街人民政府（办事处），鱼台经济开发区管委会，县政府各有关部门：

《鱼台县关于全面推广农业生产全流程托管服务工作实施方案》已经县政府同意，现印发给你们，请认真贯彻执行。

鱼台县人民政府办公室

2023年3月17日

（此件公开发布）

**鱼台县关于全面推广农业生产全流程托管服务
工作实施方案**

为进一步深化土地托管服务，促进农业增效、农民增收，根据《山东省人民政府办公厅关于支持供销合作社深化土地托管服务 增强为农服务能力的指导意见》（鲁政办字〔2021〕7号）《济宁市人民政府办公室关于支持供销合作社深化土地托管服务增强为农服务能力的实施意见》（济政办字〔2021〕37号）精神和上级有关要求，结合我县实际，现就全面推广农业生产全流程托管服务工作，制定本方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实习近平总书记对供销合作社工作的重要指示批示精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，坚持为农服务为宗旨，以服务带动小农户为主线，以构建全程农业社会化服务体系为重点，以培育服务组织、创新服务方式、搭建服务平台为抓手，发展具有供销合作社特色的规模化、标准化、专业化土地托管服务，为促进乡村振兴和农业农村现代化贡献力量。

（二）基本原则

坚持为农服务宗旨。将密切与农民利益作为首要任务，将小农户作为重点服务对象，聚焦农业生产过程中的重点领域和关键环节，着力解决普通农户靠自己力量办不了、办不好的难题，

让农民充分获得土地托管服务带来的便利和实惠。

坚持市场导向。充分发挥市场在配置资源中的决定性作用，推动资源要素向土地托管服务优化配置，促进服务供给与服务需求有效对接。同时，积极对上争取、体现政策导向，主动承接政府购买服务项目。

坚持因地制宜。根据不同地区在农业生产条件、作物种植种类和结构、农户需求等方面的差异，在土地托管模式上不搞一刀切，因地制宜采用合适的托管方式，着力提高土地托管、农业生产与资源环境的匹配度。

二、任务目标

（一）工作任务。根据我县各镇街大田作物种植实际情况，合理确定全流程托管服务工作任务。传统水稻种植区域各镇街（老砦镇、谷亭街道、滨湖街道、唐马镇、王鲁镇、张黄镇、清河镇、王庙镇）于2023年10月底前，分别完成土地全流程托管服务面积5000亩以上；罗屯镇、李阁镇、鱼城镇3个镇于2023年10月底前，完成土地整合、托管服务协议签订等工作，2024年6月底前分别完成土地全流程托管服务面积3000亩以上。全县2023年全流程托管服务面积达到4万亩以上。

（二）工作目标。通过全面推广农业生产全流程托管服务，努力实现“四促一增”的目标：一是促进农业绿色发展；二是促进农业适度规模经营；三是促进农业科技的推广应用；四是促进农

村劳动力的解放；五是成为增加村级组织发展壮大集体经济的有效手段。

三、土地托管模式

（一）全程托管模式。村“两委”发挥组织优势，在农户等经营主体不流转土地经营权的前提下，将土地整合成方连片，由服务组织与经营主体签订全托管服务合同，依托生产性为农服务中心等平台开展耕、种、防、收等全部环节作业并获取服务佣金，经营主体则承担服务成本、获取经营收入。

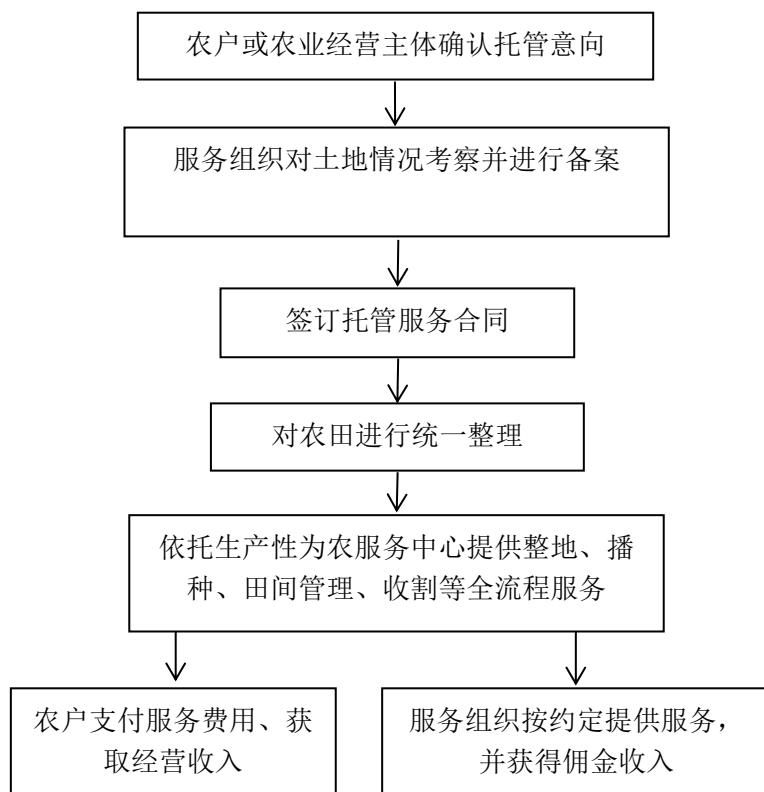


示意图 1

（二）“土地股份合作+全程托管服务”模式。结合农村土地“三权”分置改革和发展壮大村集体经济的需要，发挥供销合

作社经营服务优势和村“两委”组织优势，村“两委”组织农民以土地入股成立土地股份合作社，村集体以土地整合后溢出土地入股。服务组织提供专业化的全程托管服务。农民按照入股土地面积获得收益和农业增产带来的分红收益。

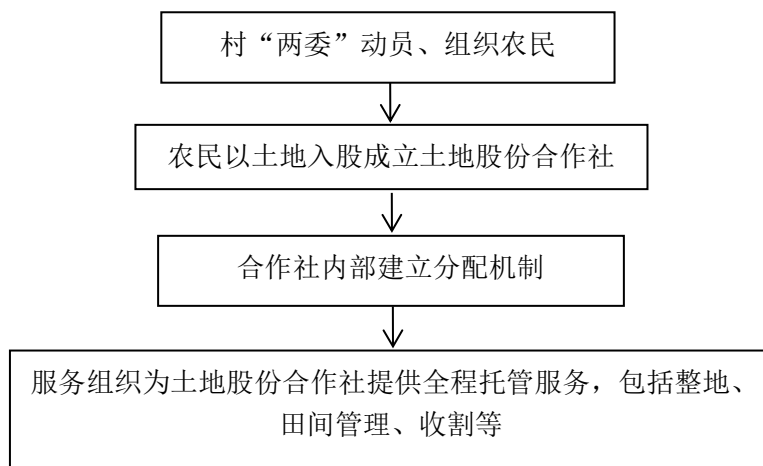


示意图 2

四、工作措施

（一）建立联合推进机制。在县委、县政府的领导下，相关涉农部门及各镇街成立工作专班，明确工作事项、配套政策、责任主体，协调推进土地托管服务工作；在镇街党委、政府的主导下，村“两委”将农户零散土地进行成方连片整理，统一种植品种和种植模式，实行规模化经营；县农业农村局、县供销社整合全县农业服务公司、农民合作社、为农服务中心和农业龙头企业等资源，组建农业生产社会化服务联合体，提供优质托管服务。

（二）加强为农服务中心建设。按照“示范引领一批、规范

提升一批、规划新建一批”的工作思路，大力推进为农服务中心规范提升与布局新建。进一步强化服务功能，拓展服务范围，延伸服务链条，打造一批功能完备、辐射带动能力强的示范引领型为农服务中心。

（三）提升运营服务水平。充分发挥骨干企业的带动作用，深入开展系统横向联合和纵向整合，推行企业化运营、规范化管理、标准化服务，逐步实现统一运作方式、统一农资供应、统一整合资源、统一销售加工、统一融资保险，统筹推进种肥供应、深耕深松、机种机收、统防统治等 10 项重点服务，构建“三化五统一服务”机制，提升服务组织化程度和整体效能，打造为农服务“供销品牌”。

（四）加大对上争取力度。积极争取省、市相关政策资金支持，推动与省、市供销合作社实现战略合作，加快构建县域内综合性、规模化服务平台。结合鱼台实际，通过开展土地托管服务，做好化肥农药用量“双减”文章，深入挖掘工作亮点，创造可复制可推广的乡村振兴“鱼台模式”。

五、服务方式

（一）专业化服务。农业社会化服务组织主要投资配置大型农业机械、粮食烘干仓储设施等关键设备，提升为农服务能力和服务质量，确保满足服务需求，并以市场化手段，整合当地农村社会化服务力量，吸纳乡村能人、大中专毕业生等各类人才，通

过农业技术培训，打造懂技术、爱农业、善经营的专业化服务队伍，统一开展土地托管服务。

（二）**标准化服务**。开展产学研联合合作，根据不同镇街、不同作物制定规范的生产标准和托管服务流程，开展规范化、标准化服务。县农业农村局要大力推广农业新品种、新技术、新装备、新模式，提高农业科技含量，实现降成本、增产量、提质量。县供销合作社要积极发挥农资购销渠道优势，建立种子、化肥、农药集采分销体系，统一农资供应、统一技术标准，杜绝假冒农资，减少化肥农药用量，提高农产品质量，促进农业绿色发展。

（三）**产业化服务**。推动土地托管由农业生产环节向加工、销售等二三产业拓展，推进农村一二三产业融合发展。农业社会化服务组织要加强农产品产销对接，联合粮食收储、购销和农产品经营、加工企业，探索发展订单农业，建设优质农产品生产基地，实行订单生产、直供直销，以产业化经营为先导，优化种植结构，提高产品质量和效益。

六、职责分工

（一）各镇街要制定工作方案，研究落实相关政策，加强调度协调，落实推进措施，及时召开动员大会，安排部署工作任务。要指导村（社区）通过召开村“两委”成员会议、党员大会、村民代表大会，利用宣传栏、入户讲解等形式，宣传讲解土地托管服务的重要意义和有关政策，让群众切实放下思想包袱，主动自

愿接受土地托管服务。要根据当地实际，选取村情稳定、“两委”班子凝聚力战斗力强的村，由村党组织领办创办土地股份合作社，将全托管土地整合成方连片。（责任单位：各镇街；完成时限：3月底前完成宣传发动工作，5月底前完成土地整合工作）

（二）要落实好财政扶持资金，充分发挥财政资金的撬动作用。对整合土地成方连片300亩以上开展全托管服务的村级土地股份合作社，每亩一次性奖补100元。指导县属国有公司参与建设经营为农服务中心建设项目，并对现有为农服务中心进行规范提升。（责任单位：县财政局；完成时限：6月底前）

（三）要加快新品种新技术引进和推广，在土壤改良、测土配肥、水肥一体化、病虫害防治、农产品加工冷藏、品牌建设等方面给予指导和培训，负责农业政策性保险落实；高标准农田建设、小型农田水利设施改造等优先向土地托管服务所在村倾斜；落实农机补贴政策、整合县域内农机资源，负责土地深翻（松）等扶持项目争取及落实等工作；优先将土地托管服务项目纳入深耕深松、病虫害防治、生产托管服务试点等政府购买服务项目实施范围。（责任单位：县农业农村局；完成时限：6月底前）

（四）要将全托管土地优先纳入土地整理等项目，对为农服务中心等服务设施建设项目用地给予支持。（责任单位：县自然资源和规划局；完成时限：6月底前）

（五）要培育整合托管服务组织，开展全程系列化托管服务、

相关技术指导、产品购销等工作；盘活利用基层供销社资源，领办创办农民专业合作社，建设优化为农服务中心。（责任单位：县供销社；完成时限：6月底前）

（六）要积极争取各级农业担保公司支持，加大对土地托管服务组织的支持力度。协调金融保险机构开发符合土地托管服务的专项保险产品，切实提高保障程度，为土地托管服务提供有效保障。（责任单位：县金融发展服务中心；完成时限：6月底前）

七、组织保障

（一）加强组织领导。成立由县政府分管领导任组长，相关部门负责人及各镇街主要负责人为成员的领导小组，领导小组办公室设在县供销社，具体负责组织实施土地托管服务工作。

（二）强化协调配合。各镇街、各相关部门以深化土地托管服务、全面提升为农服务水平为重要切入点和突破口，全力争取相关扶持政策，加强协调配合，通过龙头企业带动，加快培育区域性服务骨干企业，壮大供销合作社为农服务主导力量，提高服务带动规模化经营水平，在促进农业提质增效、农民持续增收和稳定粮食生产、保障国家粮食安全等方面发挥重要作用。

（三）严格督导考核。全面推广农业生产全流程托管服务是乡村振兴的一项重要工作，领导小组办公室要定期对目标任务完成情况进行督导调度，并将情况及时报县委、县政府。该项工作完成情况纳入县对镇街高质量发展综合考核指标体系。

附件：鱼台县全面推广农业生产全流程托管服务工作领导
小组成员名单

附件

鱼台县全面推广农业生产全流程托管服务工作 领导小组成员名单

- 组 长：张 伟 副县长、县政府党组成员，县教育和体育局
党组书记、局长
- 副组长：张仰才 县委组织部副部长，县委两新组织工委书记
赵兴华 县农业农村局党组书记、局长，县乡村振兴局
局长
- 成 员：张海健 县供销合作社联合社党组书记、理事会主任
范继磊 县财政局党组成员，县国有资产事务中心主任
赵千里 县农业农村局党组成员、副局长
杜保伦 县自然资源和规划局党组成员，县自然资源
管理服务中心主任
- 张 波 县供销合作社联合社党组成员、理事会副主任
吕显帅 县供销合作社联合社党组成员、监事会主任
刘 宏 县金融发展服务中心党组成员、副主任
聂孟阳 县乡村振兴服务中心副主任
高 翔 老砦镇党委副书记、镇长
朱 璐 谷亭街道党工委副书记、主任
张伟强 滨湖街道党工委副书记、主任

朱首领 唐马镇党委副书记、镇长
郁 文 王鲁镇党委副书记、镇长
史晓庆 张黄镇党委副书记、镇长
刘柯新 清河镇党委副书记、镇长
王艳阳 罗屯镇党委副书记、镇长
黄海建 李阁镇党委副书记、镇长
刘俸君 鱼城镇党委副书记、镇长
巴 振 王庙镇党委副书记、镇长

领导小组办公室设在县供销社，张海健同志兼任办公室主任。